

Disclaimer: This presentation is for educational purposes only

聲明: 本簡報純供教學,非作營利之用.

# 拉丁美洲：

兩岸70年來在拉美的外交角力(1950-2020)

12月30日 - 台灣大學全球通識講座

# 周麟

(Dr. Diego L. Chou)

智利天主教大學史學博士

前外交部拉美加司司長

前駐巴拿馬大使

前駐巴拉圭大使

國立臺灣科技大學通識教育中心專案教授級專家

- 1.前言
- 2.拉丁美洲：美國の後院
- 3.拉美：中華民國的外交重鎮
- 4.拉美在中共外交的定位：亞非拉
- 5.台灣守勢vs中共攻勢
- 6.兩岸關係與對外關係
- 7.兩岸外交能力的消長
- 8.近年來大陸的進擊策略
- 9.台灣的反制做法
- 10.未來可能發展：兼作結語

# 前言

1950年蔣總統復行視事，當時中華民國與拉丁美洲國家都維持外交關係。

1960年，古巴在卡斯楚革命後才發生了改變。

古巴成為該地區第一個承認中共的國家。

1971年智利透過選舉選出馬克思主義政權，決定與中共建交。

同年我國失去聯合國代表權，

拉美大國也陸續改變對我國的承認，

但是大部分的中小型國家仍然與我維持外交關係。

1985年我加入外交行列，當時我們有23個邦交國，  
其中有12個在拉美與加勒比海，有8個西語系國家。

# 拉美：美國の後院

1810's	天命論 (Manifest Destiny)
1823	門羅宣言發表後拉美成為美國の後院 (backyard): 美洲是美洲人的美洲?
1846-48	美墨戰爭 (New Mexico, Texas, Arizona, Upper California割讓)
1898	美西戰爭 (西班牙失去Cuba, Philippines, Guam, Puerto Rico)
1904 & 1927	尼加拉瓜 (拯救免受左派政黨的感染)
1910, 1915	海地 (駐軍18年)
1916 & 1965	多明尼加 (理由: 追還債款, 保護美僑, 駐軍8年)
1954	瓜地馬拉 (左派政黨選舉得勝)
1961	古巴 (豬獾灣事件, 企圖推翻卡斯楚)
1983	格瑞那達 (左派政黨選舉得勝)
1989	巴拿馬 (出兵捉拿諾瑞嘉回美審判)

# Monroe Doctrine



# Mexico before and after war with U.S.A.



# Big Stick Policy



THE WORLD'S CONSTABLE.

# Victory of Cuban Revolution



# Castro and Krushchev



# 拉美：中華民國的外交重鎮

1. 1957 沈昌煥外長訪拉美，與巴拉圭建交
2. 1972 拉美共24國，我邦交國15國，大陸邦交國7國
3. 1984 14:14
4. 1985 斷交2國（玻利維亞及尼加拉瓜）
5. 1985 我邦交國23個，有12個在拉美（12/23）

2007年6月前我與中美洲5國，巴拿馬，

貝里斯及多明尼加共8國均有邦交（真正的重鎮）

6. 2017 12/22
7. 2019 9/15
8. 2020 250/2500

# 拉美在中共外交的定位：亞非拉

1. 1955 萬隆會議中拉美代表缺席(美國的影響力?)
2. 1960's 三個世界論：爭取第三世界國家以對抗美蘇二超強

東亞國家：1邦交國(1972)；0邦交國(1992)

非洲國家：22邦交國(1969-70)；8邦交國(1992)

拉美國家：16邦交國(1992)

3. 1960 (古巴)；1971(智利)：信用貸款7500萬(6700萬) 美元
4. 911後利用美國全球反恐政策，加強在拉美的滲透活動與攻勢

# 智利馬克思主義總統候選人Salvador Allende 勝選



# 台灣守勢與中共的攻勢

1. 1971年以前中共未能成功奪取我拉美邦交國的原因
2. 1979年台美斷交前的情況
3. 1985玻利維亞及尼加拉瓜與台灣斷交
4. 1988烏拉圭與台灣斷交
5. 1990's我國的務實外交
6. 2007哥斯大黎加與中共建交
7. 2017巴拿馬與中共建交
8. 2018多明尼加及薩爾瓦多與中共建交，美國在39年後第一次噙聲中國
9. 中共所採取的手段：文化，經貿以及僑務

# 兩岸關係與對外關係

1. 孰高手低？孰先孰後？（1992年錢復博士vs聯合國秘書長蓋里）
2. 兩岸關係的好壞與我維持邦交之間的關係

# 兩岸外交資源的消長

- A. 2011中國成為全球第二大經濟體  
2016年大陸的GDP為台灣的21倍  
2019年大陸的GDP為台灣的24倍
- B. 外交預算透明度的不同
- C. 中共國營事業積極協助外交的拓展（巴拿馬為例）
- D. 中國在軍事外交及情報外交方面高自由度（沙烏地阿拉伯為例）

# 近年來大陸的進擊策略

1. 大量採購（2018年進口農礦產品31.8%來自拉美）
2. 擴大投資（在巴西等國投資超過美國）
3. 提供貸款（南美ABC及委內瑞拉 4國）
4. 觀光客大軍（以多明尼加為例）
5. 一帶一路的誘惑（巴拿馬及巴拉圭為例）
6. 疫苗外交：以巴拉圭為例
7. 利用某國與美國的矛盾（以尼加拉瓜為例）

# The Belt and Road Initiative Has Gone Global

Official BRI participants by year of joining



Read the full Task Force report at [cfr.org/BeltAndRoad](https://www.cfr.org/BeltAndRoad)

Sources: Green Belt and Road Initiative Center; Belt and Road Portal.

# 台灣的反制做法

1. 揭櫫基本價值：民主自由與人權
2. 尋求美國日本及歐盟等理念相近國家的支持
3. 擴大經濟及技術援助
4. 善用「中美大戰」之時機

## 未來發展：兼做結語

1. 國際法有關國家地位的理論
2. 非正式外交 (informal diplomacy)
3. 拉丁美洲可能成為下一個中國計畫大力拉攏的地區？

Disclaimer: This presentation is for educational purposes only

聲明: 本簡報純供教學,非作營利之用.